



Informatiesessie over Afghanistan

Verblijfsprocedures en rechtspositie Afghanen

Disclaimer: Gelieve er rekening mee te houden dat wetgeving onderhevig is aan verandering. De momentopname in deze presentatie kan daardoor snel verouderd geraken.

20 oktober 2021



Welkomstwoord

Jo De Ro

Algemeen directeur Agentschap Integratie en Inburgering

**AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING**

Juridische dienstverlening

- Telefonisch helpdeskadvies **02 701 75 55**
- Publicaties
 - www.vreemdelingenrecht.be
 - E-nieuwsbrief
- Vorming
 - Open aanbod op website + op vraag en op maat
- Begeleiding
 - Organisatiegericht en problematiekgericht

Inhoud

- I. Belgen en Afghanen met Belgische verblijfstitel in Afghanistan
- II. Afghanen die naar België willen komen
- III. Afghanen in België



I. Belgen en Afghanen met Belgische verblijfstitel in Afghanistan

AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING

www.integratie-inburgering.be



Vlaanderen
is divers

Evacuatiemissie

- Evacuatiemissie 25 augustus 2021 stopgezet
 - ▶ Evacuatiegerechtigden
 1. Belgen samen met kerngezinsleden
 2. Risicoprofielen
 3. Afghanen met Belgisch verblijfsrecht of visum
 - ▶ Lijsten met evacuatiegerechtigden afgesloten
 - ▶ Geen bijkomende evacuaties
 - Wel bijstand

Bijstand

- Belgen en Afghanen met Belgische verblijfstitel
 - ▶ aanmelden of nieuwe informatie signaleren:
 - Belgische ambassade in Islamabad: islamabad@diplobel.fed.be
 - FOD Buitenlandse Zaken : BelgiansinAfghanistan@diplobel.fed.be
 - ▶ chartervluchten vanuit Kabul
 - ▶ administratieve ondersteuning voor grensovergang Afghanistan-Pakistan
 - Geen assistentie bij aanvraag e-visum naar Pakistan
 - Opgelet! Landroute wordt afgeraden
 - ▶ Consulaire bijstand voor Belgen (zelfs in ander land)

Bijstand

- Afghanen met visum voor België
 - ▶ Contact
 - Belgische ambassade in Islamabad: islamabad@diplobel.fed.be
 - FOD Buitenlandse Zaken : BelgiansinAfghanistan@diplobel.fed.be
 - ▶ Administratieve ondersteuning voor grensovergang Afghanistan-Pakistan
 - Opgelet! Landroute wordt afgeraden
- Afghanen zonder visum voor België
 - ▶ Bestaande verblijfsprocedure
 - Personen die een verhoogd risico lopen → humanitair visum
 - Familieleden → visum gezinshereniging of humanitair visum



Vlaanderen
is divers

II. Afghanen die naar België willen komen

AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING

www.integratie-inburgering.be



Mogelijke verblijfsaanvragen

- Terugvallen op bestaande verblijfsprocedures
 - ▶ Visum gezinshereniging (ten aanzien van Belg, derdelander of Unieburger)
 - ▶ Humanitair visum
 - ▶ Visum kort verblijf
 - ▶ Arbeidsmigratie
 - ▶ Studentenvisum
- Meer info
 - ▶ www.vreemdelingenrecht.be
 - ▶ Vormingen Dienst Vreemdelingenrecht en internationaal familierecht

Praktische verloop verblijfsprocedure

1. Documenten
2. Indiening verblijfsaanvraag
3. Behandeling verblijfsaanvraag
4. Afleveren visum

1. Documenten

- bv. taskara's, paspoorten, huwelijks-, geboorte- en overlijdensaktes, uittreksel strafregister, toestemming reizen voor kinderen, attest van verdwijning, ...
- Verzamelen en legaliseren in Afghanistan
 - ▶ Afghaanse overheidsdiensten tot nader order gesloten
 - Paspoorten en taskara's worden niet aangemaakt
 - Legalisaties niet mogelijk

1. Documenten

- Geldig reisdocument

- ▶ Bewijs identiteit altijd vereist
- ▶ Laisser-passer/doorlaatbewijs
 - Aanvraag visum gezinshereniging en humanitair visum
 - Bijzondere bepaling familieleden begunstigden internationaal beschermingsstatuut

DVZ: “De Belgische ambassade of het Belgisch consulaat die of dat bevoegd is, bepaalt de alternatieve documenten die kunnen worden voorgelegd om de identiteit van de aanvrager in de specifieke lokale context aan te tonen (bv. een geboorteakte, een familieboekje, een document afgegeven door het UNHCR, enz.).”

- ▶ Problemen bij grensovergang?

2. Indiening verblijfsaanvraag

- Plaats van indiening
 - ▶ Bevoegde Belgische diplomatieke post
 - Belgische ambassade in Islamabad (Pakistan)
 - Uitzondering voor
 - + familieleden begunstigen van internationale bescherming
 - + familieleden van Belgen, indien onmogelijkheid om zich naar Islamabad te begeven aangetoond
- Alternatieve wijze van indienen?
 - ▶ Geen mogelijkheid tot digitale indiening
- Indiening aanvraag gezinshereniging onmogelijk
 - ▶ Gevolgen recht op gezinshereniging of voorwaarden
 - ▶ Intentie kenbaar maken bij DVZ en bevoegde Belgische diplomatieke post

2. Indiening verblijfsaanvraag

- Grensovergang Afghanistan/Pakistan
 - ▶ Visumaanvraag indienen bij Pakistaanse ambassade in Kabul of online
 - <https://visa.nadra.gov.pk/how-to-apply/>
 - Toeristenvisum (30 dagen)
 - ▶ Administratieve bijstand Belgische ambassade Islamabad voor personen met Belgisch verblijfsrecht of visum
 - Borderpass
 - ▶ Opgelet! Landroute wordt afgeraden omwille van veiligheidssituatie
 - UNHCR
 - + Wekelijkse grenssituatie-updates (<https://data2.unhcr.org/en/country/afg>)
 - Herneming commerciële vluchten

2. Indiening verblijfsaanvraag

- Website bevoegde diplomatieke post raadplegen
 - ▶ 'naar België komen'
 - ▶ Versie
 - Engelstalig
 - Taal land diplomatieke post
- Elektronisch aanvraagformulier Visa On Web
- Outsourcingpartner bevoegde diplomatieke post
 - ▶ Pakistan: drie VFS Global kantoren in Pakistan (Islamabad, Lahore of Karachi)

2. Indiening verblijfsaanvraag

- Outsourcingpartner - VFS Global Pakistan
 - ▶ Afspraak maken
 - 'walk in' systeem voor Afghanen
 - ▶ kosten
 - Ter plaatse in cash te betalen (?)
 - service fee = 45,50 EUR
 - visum handling fee = 180 EUR

2. Indiening verblijfsaanvraag

- Mogelijkheid tot indienen onvolledig dossier
 - ▶ Instructies van DVZ
 - Familieleden van begunstigen internationale bescherming
 - + Minimumvereisten
 - > Ingevuld en ondertekend visumformulier
 - > Betaling visum handling fee (en administratieve bijdrage indien van toepassing)
 - > Reisdocument of alternatief geloofwaardig bewijs van identiteit
 - > Bewijs dat refertepersoon begunstigde internationale bescherming is
 - Familieleden van Belgen/'andere' derdelanders/Unieburgers
 - ▶ Bij problemen: contact opnemen met Belgische ambassade Islamabad en FOD Buitenlandse Zaken (infovisa@diplobel.fed.be)

3. Behandeling visumaanvraag

- Prioritaire behandeling Afghaanse visumaanvragen
- Wachtijd?
- Verwerkingsstatus visumaanvraag
 - ▶ <https://dofi.ibz.be/nl/themes/faq/visa/hoe-zit-het-met-mijn-visumaanvraag>
- Na volledig onderzoek visumaanvraag: DNA-onderzoek bij gebrek aan bewijs verwantschapsband
 - ▶ 'walk in' systeem beëindigd sinds 15 oktober

4. Afleveren visum

- E-mail ambassade met instructies
 - ▶ Paspoort opsturen naar Gerry's FedEx
 - ▶ Vluchtreservatie die 3 weken na opsturen paspoort moet plaatsvinden
 - Niet verplicht
- Afleveringsmethode paspoort met visum
 - ▶ Afhalen bij outsourcingpartner
 - ▶ Per post

4. Afleveren visum

- Geldigheidstermijn afgeleverd visum
 - ▶ 6 maanden geldig
 - ▶ Verlenging verstreken visum?
- Verblijf land van vertrek laten regulariseren voor vertrek naar België



Visum gezinshereniging

Afghaanse familieleden

AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING

www.integratie-inburgering.be

Voorafgaand

- Belangrijke terminologie:

Referentiepersoon	persoon in België die recht op GH opent
Familielid	persoon die gezin in België vervoegt

- Materiële voorwaarden, procedure en document – afhankelijk van:
 - ▶ nationaliteit & verblijfssituatie referentiepersoon in België (derdelander, Belg of Unieburger)
 - ▶ familielid dat naar België wilt komen

Verschillende regimes

- ▶ Gezinshereniging (GH) met **Belg**
 - ▶ GH met derdelander met **onbeperkt verblijfsrecht**
 - ▶ GH met derdelander met **beperkt verblijfsrecht**
 - ▶ GH met derdelander **begunstigde van internationale bescherming**
-
- ▶ GH met **Unieburger**

Huidig beleid visumaanvragen Afghanen

Website DVZ: *“Voor personen die naar België wensen te komen gelden de normale verblijfsprocedures volgens de vandaag geldende regels.”*

→ Toch **enige** flexibiliteit aanvaard (Staatssecretaris voor Asiel en Migratie)



Huidig beleid visumaanvragen Afghanen

Geen uitbreiding
categoriën familieleden

- Andere familieleden: humanitair visum

Geen versoepeling
materiële voorwaarden

- Toereikende, stabiele en regelmatige inkomsten, Voldoende huisvesting, Ziekteverzekering, Geen gevaar voor volksgezondheid, openbare orde of nationale veiligheid

Geen vrijstelling betaling
administratieve bijdrage

- Behalve wettelijke vrijstellingen

Wel versoepeling
procedure

- Zie *supra*: mogelijkheid indiening onvolledig dossier & bij andere diplomatieke post dan normaal bevoegde

Huidig beleid visumaanvragen Afghanen

Wel flexibiliteit/soepelheid vereiste documenten uit Afghanistan

- Bijvoorbeeld:
 - Ontbreken huwelijksakte, geboorteakte, bewijs van goed gedrag en zeden, attest van ongehuwdheid...
 - Ontbreken van legalisaties
- DVZ: **geheel van documenten:**
 - Bewijswaarde document (foto's?)
 - Conformiteit bestaande elementen dossier (ook refentiepersoon)
- DNA-test mogelijk bij ontbreken noodzakelijke documenten
- ! Geldt enkel voor aanvragen ingediend na machtsovername

Huidig beleid visumaanvragen Afghanen

- Advies effectieve toepassing flexibiliteit:
 - ▶ Zo veel mogelijk documenten (ook niet authentiek of zonder legalisatie)
 - ▶ ARGUMENTATIE redenen ontbreken documenten:
 - Verwijzing algemene (veiligheids)situatie onvoldoende
 - Uitleggen: Welke diensten gesloten? Welke veiligheidsrisico's? etc.
 - Bewijsstukken (persartikels, COI, etc.)
 - ▶ Verklaringen asielpprocedure!
- Bewijs identiteit: in principe vereist
 - ▶ Niet noodzakelijk paspoort (zie *supra*)
 - ▶ Ambassade Islamabad: aanvaardt alles beschikbaar



Vlaanderen
is divers

Bewijs familieband

Relevante elementen gezinshereniging Afghaanse familieleden

AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING

www.integratie-inburgering.be

Gezinshereniging met begunstigde internationale bescherming

- Geen weigering enkel ontbreken officiële en gelegaliseerde documenten (art. 11 §1, lid 2 Vw)
- DVZ moet rekening houden met “andere geldige bewijzen” (art. 12bis §5 Vw)
 - ▶ Als geen officiële documenten
 - ▶ Enkel bij gezinshereniging
- Indien geen ‘andere geldige bewijzen’ → toepassing artikel 12bis § 6 Vw (zie *infra*)

Gezinshereniging met derdelander of Belg

(art. 12bis § 6 Vw/art. 44 Vb)

DVZ **kan** rekening houden met andere geldige bewijzen

- Als geen officiële en gelegaliseerde documenten
- Ook bij gezinsvorming

DVZ **kan** overgaan tot onderhoud met familielid en referentiepersoon of noodzakelijk onderzoek (DNA-analyse)

- Als geen 'andere geldige bewijzen'
- Ook bij gezinsvorming

Verduidelijking: ontbreken officiële documenten

- Omzendbrief 17 juni 2009, houdende bepaalde verduidelijkingen en wijzigings- en opheffingsbepalingen inzake de gezinshereniging:
 - ▶ Onmogelijkheid om officiële documenten voor te leggen: reëel en objectief zijn, onafhankelijk van de wil van de vreemdeling.
 - ▶ Namelijk:
 - Land niet als Staat erkend;
 - Interne situatie maakt bekomen documenten onmogelijk
 - Terugkeer naar staat of contact met overheden niet verzoenbaar persoonlijk situatie

Verduidelijking: ontbreken officiële documenten

- ▶ "Andere bewijzen" afstammingsband:
 - Geboorteakte, geboortecertificaat, geboortetest; Huwelijksakte Belgische overheden waarin afstammingsband vermeld; Notariële akte; Affidavit; Nationale identiteitskaart; Huwelijkscontract; Uittreksels van de geboorteregisters; Vervangend vonnis; enz.

- ▶ "Andere bewijzen" huwelijksband/partnerschap:
 - Akte van traditioneel huwelijk; Notariële akte; Religieuze akte; Nationale identiteitskaart; Uittreksel van huwelijksakte of partnerschapsakte; Vervangend vonnis; enz.

Relevante rechtspraak

- Hof van Justitie (HvJ) 13 maart 2019, *E. t. Staatssecretaris van veiligheid en justitie*, C-635/17
 - ▶ *Afwijzing aanvraag mogelijk indien de samenwerkingsplicht overduidelijk niet werd nagekomen, of op basis van objectieve elementen duidelijk blijkt dat het om een frauduleus verzoek om GH gaat (§ 67)*
- Rechtspraak Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV)!
 - ▶ Bv. arrest 26 mei 2020, nr. 236.016: GH tav Afghaanse NBMV



Vlaanderen
is divers

Gezinshereniging met begunstigde internationale bescherming

Gevolgen situatie Afghanistan belangrijke termijnen

AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING

www.integratie-inburgering.be

Belangrijke termijn: vrijstelling materiële voorwaarden

Vrijstelling huisvesting/ ziekteverzekering /bestaansmiddelen

- ▶ Op voorwaarde dat:
 - Gezinshereniging
 - Aanvraag GH binnen het jaar na erkenning of toekenning statuut
 - + **Vanaf** beslissing tot erkenning/toekenning of vanaf kennisgeving arrest RvV
 - + **Probleem:** laattijdige indiening door praktische obstakels Afghanistan (grensovergang, afspraak, etc.)

Wat bij **laattijdige** indiening visumaanvraag?

- HvJ 7 november 2018, *K.B. t. Staatssecretaris van veiligheid en Justitie*, C-380/17:
 - ▶ Geen weigering “*in situaties waarin de te late indiening **op grond van bijzondere omstandigheden objectief verschoonbaar is***”
 - ▶ Belang minderjarige kind, aard en de hechtheid van de gezinsbanden, en bijzondere situatie van vluchtelingen
 - ▶ Informatieverplichting autoriteiten
- Praktijk: zie *infra*

Ook uitzondering op materiële voorwaarden als:

- Vereiste belangenafweging (**recht op gezinsleven en hoger belang van het kind**) wanneer materiële voorwaarden niet voldaan:
 - ▶ Artikel 12bis, § 7 Vw: In het kader van het onderzoek van de aanvraag wordt terdege rekening gehouden met het hoger belang van het kind
 - ▶ Rechtspraak: RvV 14 januari 2021, nr. 247.445; RvV 10 december 2020, nr. 245.837; RvV 26 januari 2021, nr. 248,194; RvV 23 april 2021, nr. 253.402

Belangrijke termijn: ouders van niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV)

HvJ 12 april 2018, *A.S. t. Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie*, C-550/1:

- Als NBMV < 18 jaar op het moment van de asielaanvraag
- +
- ≥ 18 jaar op het moment van de erkenning als vluchteling / toekenning subsidiaire bescherming



Ouders kunnen gezinshereniging aanvragen **binnen redelijke termijn (in beginsel 3 maanden na erkenning)**

Belangrijke termijn: ouders van NBMV

Beleid DVZ: voorlopig nog strikte termijn van 3 maanden

MAAR rechtspraak van RvV

- Redelijke termijn ***in concreto*** beoordelen (RvV 30 augustus 2019, nr. 225.451; RvV 23 juni 2020, nr. 237.333)
- **Bijzondere omstandigheden die de laattijdige indiening objectief verschoonbaar maken** (HvJ: ook van toepassing RvV 21 april 2020, nr. 235.415; RvV 17 december 2020, nr. 246.404; RvV 29 oktober 2019, nr. 228.228 (UDN), RvV 17 september 2020, nr. 241.134)
- NBMV die **meerderjarig wordt na toekenning van internationale bescherming**: ook “redelijke termijn” (RvV 30 augustus 2019, nr. 225.451; RvV 21 april 2020, nr. 235.415; RvV 18 december 2020, nr. 246.534)

Praktisch advies termijnen

- Wat zijn dan bijzondere omstandigheden – rechtspraak RvV?
 - ▶ Algemene praktische en financiële moeilijkheden niet aanvaard
 - ▶ Bewijsstukken is niet doorslaggevend
 - ▶ “bijzondere omstandigheden”: minder veeleisend en restrictief dan “overmacht”
- Voorwaarden ingeroepen omstandigheden – rechtspraak RvV:
 - ▶ Tijdig inroepen, dus voor nemen beslissing
 - ▶ Proactief omstandigheden uiteenzetten
 - ▶ Inroepen ten aanzien van DVZ, niet enkel externe dienstverlener

Praktisch advies termijnen

- Algemene verwijzing (veiligheids)situatie Afghanistan onvoldoende
- Vooraf e-mail ambassade / DVZ:
 - Vragen alternatieve wijze indiening / onvolledige indiening
- Bij aanvraag: omstandigheden laattijdigheid uitleggen
 - ▶ Omstandig en geïndividualiseerd
 - ▶ Spoor gezette stappen bijhouden
 - ▶ Bewijsstukken?
 - Printscreens (geen afspraken of sluiting outsourcingpartner)
 - Persartikelen, rapporten (sluiting grens, openbare diensten, etc.)
 - Kopie aanvraag en afgifte Pakistaans e-visum
 - ...
- Nood aan professionele ondersteuning



Humanitair visum

AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING

www.integratie-inburgering.be

Belangrijke principes

- Uitzonderingsprocedure – artikel 9 Vw
- Geen wettelijk bepaalde voorwaarden
- Brede appreciatiemarge DVZ en individuele beoordeling
 - ▶ Gevolg: belang goed onderbouwde aanvraag (ondersteuning noodzakelijk)
- Geen wettelijk bepaalde behandelingstermijn
- Hoge kost
- Onzekere uitkomst

Huidig beleid humanitaire visumaanvragen Afghanen

Weinig duidelijkheid welke profielen

Geen vrijstelling betaling administratieve bijdrage

- Behalve wettelijke vrijstellingen

Wel bepaalde versoepeling procedure

- Zie *supra*: mogelijkheid indiening aanvraag bij andere diplomatieke post dan bevoegde

Welke profielen komen in aanmerking?

- Weinig concrete info :
 - ▶ Staatssecretaris: *“Ik zal in elk geval mijn verantwoordelijkheid nemen in het toekennen van humanitaire visa. Niet specifiek voor Afghanen maar ik zal dat gewoon heel breed blijven bekijken.”*
 - ▶ Benadrukt ook: **individuele analyse, rekening houdend met huidige situatie in Afghanistan**
- (tijdelijk) engagement categorieën hoge risicoprofielen of gewerkt voor defensie op evacuatielijst
- Meer flexibiliteit bepaalde risicoprofielen?
 - ▶ Nog veel te vroeg voor conclusies uit praktijk...
 - ▶ Misschien nu toch proberen “asielvisum”
 - Bv. volwassen broer of zus, geïsoleerd en verhoogde beschermingsnood?

Belangrijke elementen 'normale omstandigheden'

Zie A. Declercq, "Het humanitair visum: balanceren tussen soevereine migratiecontrole en respect voor de mensenrechten", T.Vreemd. 2017, nr. 2, pp. 118-146

Financiële en affectieve afhankelijkheidsbanden

- Geldoverschrijvingen naar familielid; Regelmatige contacten; Voogdij- of adoptieakte; bewijs gezinseenheid; Bewijs geen inkomsten (inschrijving school, ...)

Kwetsbaarheid

- Algemene oorlogssituatie onvoldoende
- O.m. Attest ongehuwdheid; landeninfo (gebrek toegang tot werkgelegenheid/huisvesting/gezondheidszorg OF risico's herkomstland) + bewijs individuele situatie ; Medisch attest bij ziekte; Bewijs isolement

Belangrijke elementen in 'normale omstandigheden'

Zie A. Declercq, "Het humanitair visum: balanceren tussen soevereine migratiecontrole en respect voor de mensenrechten", T.Vreemd. 2017, nr. 2, pp. 118-146

Financiële situatie referentiepersoon in België: mogelijkheid ten laste?

- Loonfiches, arbeidscontract, geregistreerd huurcontract, attest ziekteverzekering, bewijzen integratie zoals taal- en inburgeringscursus
- Zeker niet altijd doorslaggevend

Categorieën in de praktijk aanvaard: “verruimde” gezinshereniging

- Familieleden zonder recht op gezinshereniging
 - ▶ Echtgenoten niet erkend religieus of gewoonterechtelijk huwelijk
 - ▶ Broers en zussen NBMV (tezamen met ouders)
 - Bij meerderjarigen: aantonen ten laste of gezinseenheid
 - ▶ Meerderjarige kinderen van derdelander
 - ▶ Andere, meer uitzonderlijke, situaties:
 - Ouder hoge leeftijd geïsoleerde
 - Feitelijke geadopteerde kinderen / onder buitenlandse voogdij / adoptie
 - Minderjarige broers of zussen NBMV zonder
 - ...

Verhouding humanitair visum – visum gezinshereniging

Humanitaire visa behandeld door het bureau “gezinshereniging” van DVZ ipv Bureau “lang verblijf”:

- Minderjarige broers en zussen van NBMV waarbij de ouders tegelijkertijd een aanvraag GH aanvragen (indiening onder art. 9, geen administratieve bijdrage)
- “Gehuwde” partners waarbij het huwelijk in het herkomstland niet als officieel huwelijk erkend wordt (indiening onder art. 10, geen administratieve bijdrage, DVZ kent toe onder art. 9).

Visum GH ingediend maar toegekend als humanitair visum

- Bv. ouders NBMV ingediend meer dan 3 maanden na meerderjarigheid
- Waakzaam zijn! Minder gunstig verblijf van familielid

Gelijktijdige indiening GH en HV voor eenzelfde familie: niet gelijktijdig behandeld

- Als positieve beslissing GH: sturen naar Bureau lang verblijf DVZ



Vlaanderen
is divers

III. Afghanen in België

AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING

www.integratie-inburgering.be



Beleid geëvacueerde Afghanen

- Doorverwezen → GH of internationale bescherming (IB)
- GH met derdelander:
 - ▶ Buitengewone omstandigheden aanvaard
 - ▶ Onvolledig dossier: toch naar DVZ
- GH met Belg:
 - ▶ Geen bewijs bloed- of aanverwantschapsband? Gemeente moet DVZ contacteren
 - Als OK: aanvraag ingediend en gewoon verloop procedure

Beleid “andere” Afghanen

Beginsel: enkel wettelijke voorziene verblijfsprocedures

Geen uitbreiding categorieën
familieleden GH

Andere familieleden: IB of 9bis

Geen versoepeling materiële
voorwaarden

Inkomsten, voldoende huisvesting, ziekteverzekering, geen gevaar voor volksgezondheid, openbare orde of nationale veiligheid

Geen vrijstelling betaling
administratieve bijdrage

Behalve wettelijke vrijstellingen

Beperkte versoepeling
procedure

zie *infra*

Wel mogelijke flexibiliteit
documenten

Bv. taskara bewijs vaderlijke verwantschapsband

Problematiek: ontbreken Afghaanse documenten GH

- Afghaanse ambassade: niet meer werkzaam?
 - ▶ Standpunt regering documenten Taliban regime onbepaald
- Onmogelijkheid/moeilijkheid bekomen Afghaanse documenten:
 - ▶ Beleid niet heel duidelijk: in principe zelfde richtlijnen geëvacueerden
 - ⇔ Aanvraag 9bis en GH met derdelander : buitengewone omstandigheden individueel aantonen
 - ▶ Ontbreken bewijs familieband: zie *supra*
 - ▶ Burgerlijke recht en internationaal privaatrecht oplossing?
 - Bv. art. 26 BW, art. 11 WIPR, art. 24 § 2 WIPR

Reisdocument vluchtelingen, staatlozen of vreemdelingen

- Beleid ongewijzigd
- In de praktijk:
 - ▶ Niet mogelijk Afghanen als niet erkend vluchteling of bepaalde categorie subsidiair beschermde (CGVS attest) of minderjarig kind



Afghanistan: internationale bescherming en hervestiging



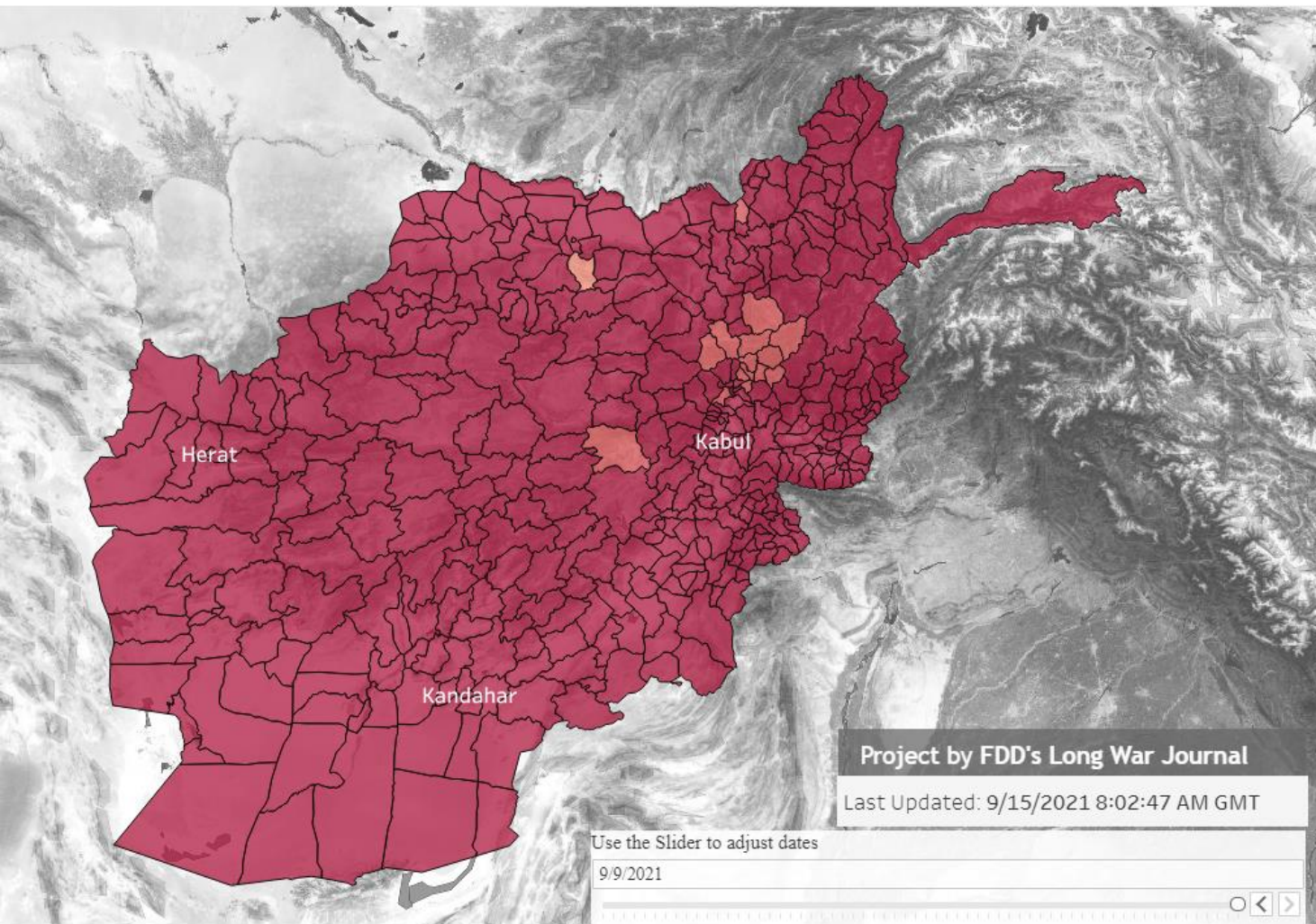
Inhoud

Internationale bescherming

- Situatie in Afghanistan
- Internationale bescherming
 - Cijfers
 - Beleid voor augustus 2021
 - Huidig beleid
 - Volgend verzoek
- Wat is de impact op de opvang?

Hervestiging: wat is het, wat is het niet?

Situatie in Afghanistan (<https://www.longwarjournal.org/mapping-taliban-control-in-Afghanistan>)



407 districten

- 391 onder Taliban
- 15 'guerrilla activity'
- 1 gecontesteerd

Situatie in Afghanistan

- Voor een wekelijks overzicht van humanitaire hulp (OHCA):
<https://www.unocha.org/afghanistan>
- Voor een wekelijks overzicht van UNHCR:
<https://data2.unhcr.org/en/situations/afghanistan>
- Landeninformatie:
- [EASO, Afghanistan Security Information \(juli 2021\)](#)
- [EASO, Afghanistan Security Situation Update \(september 2021\)](#)
- [Amnesty International, Situatierapport \(september 2021\)](#)
- [Portaal CGVS, nog geen update](#)

Situatie in Afghanistan

EASO:

- Journalisten en werknemers van media zijn een doelwit van gerichte aanvallen en huis-aan-huis *searches*, vrouwelijke journalisten kunnen niet meer werken
- Personen met banden met vorige overheid en buitenlandse strijdkrachten zouden op zwarte lijst staan
- Mensenrechten activisten zouden ondergedoken leven, verder weinig rapporten over

Voor veiligheidssituatie per provincie, zie rapport

Internationale bescherming

Politieke redenen
Religieuze redenen
Etnische redenen
Problemen door nationaliteit
Problemen door sociale groep



Statuut
vluchteling

Risico op doodstraf executie
Foltering of onmenselijke behandeling
Gewapend conflict



Subsidiaire
bescherming

Economische problemen
Ecologische problemen
Gezinshereniging



Geen
bescherming

Internationale bescherming: cijfers

Verzoeken ingediend door Afghaanse onderdanen:

- Juli 2021: 521 verzoeken
 - 402 VIB's
 - 119 VVIB's
- Augustus 2021: 948 verzoeken
 - 524 VIB's
 - 424 VVIB's

CGVS heeft werklast van 3000 Afghaanse dossiers

Bron: [Myria, Contactvergadering, 15.09.2021](#)

Internationale bescherming: beleid voor augustus 2021

Vluchtelingenstatus omwille van individueel profiel risico op vervolging:

- Individus gelinkt met de overheid en de internationale gemeenschap
- Journalisten en andere *media professionals*
- Mannen van gevechtsleeftijd en kinderen (gedwongen rekrutering, geweld, kindhuwelijk, kindarbeid, ...)
- Leden van religieuze en/of etnische minderheden
- Individuen die andere interpretatieve Islamitische principes, normen & waarden aanhangen
- Vrouwen met specifieke profielen en situaties
- LGBTQI+

Zie [Eligibility Guidelines UNHCR \(2018\)](#) en [Country Guidance Afghanistan EASO \(2020\)](#) beiden verouderd (!)

Internationale bescherming: beleid voor augustus 2021

Niet elke Afghaanse verzoeker krijgt standaard SB:

“geweldsniveau, de schaal van het willekeurig geweld, en de impact van het conflict in Afghanistan regionaal is erg verschillend”

- Provincies met hoge mate van willekeurig geweld: weinig individuele elementen nodig
- Provincies met minder geweld: nood aan individuele elementen
- Provincies met verwaarloosbaar geweld: geen SB mogelijk

Internationale bescherming: huidige beleid

Tijdelijke, gedeeltelijke opschorting beslissingen voorlopig tot 15 november

- <https://www.cgvs.be/nl/actueel/verlenging-opschorting-beslissingen-afghanistan>

Waarom? Gebrek aan informatie over huidige situatie die nog erg veranderlijk is

Daarom belangrijk om verzoek om internationale bescherming zo veel mogelijk individualiseren

Prioritaire behandeling van duidelijke profielen (bv. ex-medewerkers van Europese instellingen) of beslissing zonder bijkomend gehoor

Beslissingen die nog wel genomen worden

Vluchtelingenstatus: Afghaanse verzoekers met een duidelijk individueel profiel

- Mensenrechten activisten
- Voormalige medewerkers overheid / westerse strijdkrachten
- Journalisten
- ...

Lopen ook groot risico volgens Amnesty International:

- Vrouwen en kinderen
- Shia, Hazara, Hindu en Sikh gemeenschappen

Ontvankelijkheidsbeslissingen: nood aan relevante nieuwe en individuele elementen

Beslissingen die tijdelijk zijn opgeschort

Toekenning subsidiaire bescherming want:

- Geen verhoogd risico op willekeurig geweld volgens CGVS
- EASO bevestigt: “there were few reports on armed clashes since the Taliban’s final advance and overtaking of Kabul in mid-August 2021”

Weigeringsbeslissingen:

- [UNHCR raadt staten af om intern vluchtalternatief toe te passen](#)

Niet-ontvankelijkheidsbeslissingen

Ontvankelijkheidsbeslissingen: nood aan relevante nieuwe en individuele elementen

Internationale bescherming: volgend verzoek

Model-document VVIB in het [Nederlands](#) en in het [Frans](#):

- Algemene situatie in Afghanistan is voldoende als nieuw element
- Rechtspraak Raad van State en parlementaire werken

Tot ontvankelijkheidsbeslissing **geen** onderzoek ten gronde

Terugkeer naar Afghanistan

Geen algemeen geldend moratorium, maar in de praktijk opgeschort:

“De Dienst Vreemdelingenzaken evalueert altijd op individuele basis. Op het moment dat geoordeeld wordt dat er mogelijkheden zijn om iemand terug te sturen die geen recht heeft op internationale bescherming, dan zal dat gebeuren, maar alleen op basis daarvan”
[\(Commissie BiZa, 26/08/2021, p. 46\)](#)

[UNHCR adviseert tegen terugkeer naar Afghanistan](#)

Wel nog terugkeer in het kader van een Dublin-beslissing

Opvang na een volgend verzoek om IB

Principe: recht op opvang voor elke verzoeker om internationale bescherming, voor volledige duur van de asielprocedure

Uitzondering: Art. 4 Opvangwet: beperking of intrekking van materiële hulp in bepaalde gevallen mogelijk; o.a. bij volgend verzoek om IB, tot aan beslissing van ontvankelijkheid

- « Code 207 No Show »:
 - Individueel gemotiveerd
 - Specifieke situatie van de betrokkene in rekening (bv. kwetsbaarheden)
 - Proportioneel

Opvang na een volgend verzoek om IB

- **Praktijk:** weigering opvang bij volgend verzoek om IB, tenzij bijzondere kwetsbaarheid
- Impact opschorting beslissingen CGVS in Afghaanse dossiers:
 - Art. 57/6, §3, 5° Vw: niet-ontvankelijkheidsbeslissing binnen 10 werkdagen
 - Opschorting ontvankelijkheidsbeslissingen CGVS: onbepaalde duur zonder opvang (voorlopig tot minstens 15/11)

Opvang na een volgend verzoek om IB

- **Actuele praktijk Fedasil:**
 - Fedasil: « standaardpraktijk », geen afwijkende behandeling
 - Terreinsignalen:
 - Gezin met kleine kinderen: No Show
 - Alleenstaande moeder met 3 minderjarige kinderen: Code 207
 - Alleenstaande man met ernstige medische problematiek die nog in centrum was: Code 207
- Individualiseren! => Ondersteunende brief + stavingsstukken kwetsbaarheid

Opvang na een volgend verzoek om IB

- **Beroep tegen negatieve beslissing Fedasil « Code 207 No-Show »**
 - (Voorzitter) arbeidsrechtbank
 - Woonplaats verzoeker
 - Brussel
 - Taalkeuze NL / FR
- Verzoekschrift
 - Ten gronde
 - Dagvaarding in kort geding – spoedeisend
 - Eenzijdig verzoekschrift – hoogdringend
- Bijstand advocaat

Hervestiging: wat is het wel, wat is het niet?

“het **selecteren** en overbrengen van **vluchtelingen** van een **land waar zij bescherming hebben gezocht** naar een derde land”

- Identificatie door UNHCR, gebaseerd op kwetsbaarheid en risicoprofielen. Vervolgens selectie ter plaatse door CGVS
- Niet mogelijk om hervestiging ‘aan te vragen’
- Personen die asiel hebben aangevraagd
- Enkel mogelijk vanuit een derde land, niet vanuit land van herkomst

Nieuwe pledge voor 2022, niet specifiek voor Afghanistan. BE volgt richtlijnen van UNHCR op

Bijkomende vragen?

Juridische helpdesk vreemdelingenrecht, voor vragen over internationale bescherming:

Info@Vluchtelingenwerk.be

02-2254435, woensdag & vrijdag, 09:00 – 12:30



Vlaanderen
is divers

Bedankt!

Meer info
www.vreemdelingenrecht.be

**AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING**

ring.be

